



Landammann und Regierungsrat des Kantons Uri

Eidgenössische Departement des Innern (EDI)
3003 Bern

Änderung der Chemikalienverordnung (ChemV); Vernehmlassung

Sehr geehrte Damen und Herren

Das Eidgenössische Departement des Innern (EDI) eröffnete am 31. März 2021 die Vernehmlassung zur Änderung der Chemikalienverordnung (ChemV; SR 813.11). Das EDI ersuchte die Adressaten der Vernehmlassung, ihre Stellungnahme bis zum 16. Juli 2021 einzureichen.

Grundsätzlich unterstützt der Kanton Uri die Teilrevision der Chemikalienverordnung weitgehend. Für die Stellungnahme zu den einzelnen Artikeln verweisen wir auf die Stellungnahme des Laboratoriums der Urkantone.

Wir beantragen die Berücksichtigung unserer Anträge und bedanken uns für die Gelegenheit zur Stellungnahme.

Altdorf, 6. Juli 2021



Im Namen des Regierungsrats

Der Landammann

Der Kanzleidirektor

Urban Camenzind

Roman Balli

Beilage

- Stellungnahme des Laboratoriums der Urkantone

Stellungnahme zur Teilrevision der Chemikalienverordnung

Brunnen, 25. Mai 2021

Mit der Vorlage unter dem Titel «Änderung der Chemikalienverordnung» schlägt das Eidgenössische Departement des Innern (EDI) eine Teilrevision der Chemikalienverordnung (ChemV) vor. Diese beinhaltet insbesondere eine Neuregelung des Systems der Alt- und Neustoffe, mit dem Ziel, sicherzustellen, dass für alle in Verkehr gebrachten Stoffe die erforderlichen Daten vorhanden sind. Ausserdem sollen die Kennzeichnungsanforderungen für alle dem Chemikalienrecht unterstellten Produkte harmonisiert werden. Dazu sind neben der ChemV weitere verbundene Verordnungen des Chemikalienrechts punktuell anzupassen.

Die Revisionsvorlage umfasst die folgenden Kernpunkte:

- Chemikalienverordnung (ChemV):
 - Modernisierung des Anmeldeverfahrens für neue Stoffe
 - Neuregelung der Sprachanforderungen in der Kennzeichnung
 - Anpassungen bei der Meldung von Zubereitungen
 - stoffspezifische Ausnahmeregelung für Abgabevorschriften im Zusammenhang mit der Umklassierung von Milchsäure
 - Klarstellung bei der Zuständigkeit für Vollzugsmassnahmen der Kantone bei Verstössen gegen Umgangsvorschriften
- Angleichung der Sprachanforderungen bei weiteren Produktkategorien des Chemikalienrechts, durch entsprechende Anpassungen in den folgenden Verordnungen:
 - Biozidprodukteverordnung (VBP)
 - Chemikalien-Risikoreduktions-Verordnung (ChemRRV)
 - Pflanzenschutzmittelverordnung (PSMV)
 - Düngerverordnung (DüV)

A Teilrevision der Chemikalienverordnung (ChemV)

Allgemeines zur Teilrevision der ChemV

Das Laboratorium der Urkantone begrüsst die vorgeschlagene Modernisierung des Anmeldeverfahrens und die geplante Harmonisierung der Kennzeichnungsanforderungen in verschiedenen Verordnungen im Bereich der Chemikaliengesetzgebung.

Ebenso begrüsst das Laboratorium der Urkantone die Klarstellung bezüglich der Vollzugskompetenzen bei Verstössen gegen Umgangsvorschriften. Neben denen der ChemV sollten jedoch auch die analogen Bestimmungen weiterer Verordnungen zum Chemikaliengesetz entsprechend präzisiert werden (namentlich der ChemRRV und der VBP).

Stellungnahme zu einzelnen Artikeln der ChemV

Artikel 10, Kennzeichnung

- Antrag Anpassung von Abs. 3 Bst. b (erster Satz):
Die Kennzeichnung muss in mindestens einer ~~der~~ Amtssprache ~~oder den~~ ~~Amtssprachen~~ des Ortes erfolgen, an dem der Stoff oder die Zubereitung an private oder berufliche Verwenderinnen abgegeben wird.
In gleicher Weise sind folglich anzupassen die
- Art. 3a Chemikalien-Risikoreduktions-Verordnung, ChemRRV,
 - Art. 55a und 57 Pflanzenschutzmittelverordnung, PSMV und
 - Art. 23 Düngerverordnung, DüV
- sowie die in der Vorlage nicht angesprochenen
- Art. 31a Biozidprodukteverordnung, VBP (vgl. unten, Teil B) und
 - Abschnitt 3 Düngerbuchverordnung, DüBV (vgl. unten Abschnitt B)
- Begründung: Das Laboratorium der Urkantone begrüsst die Absicht, die Sprachvorgaben für die Kennzeichnung verschiedener Produktarten im Geltungsbereich des ChemG zu harmonisieren. Der vorliegende Formulierungsvorschlag bedeutet aber, dass in zweisprachigen Gebieten zwingend beide Amtssprachen auf der Verpackung angebracht sein müssen. Da solche Gebiete räumlich sehr klein sind und keinen eigenständigen Markt darstellen, ist die Umsetzung dieser Vorgabe in der Praxis unrealistisch. Faktisch wird durch diese Formulierung ein rechtskonformer Verkauf von sich ansonsten legal im Verkehr befindlichen Produkten in mehrsprachigen Gebieten verunmöglicht, bzw. trotzdem eine mehrsprachige Kennzeichnung erforderlich. Mit der Ergänzung «mindestens» wird sichergestellt, dass eine freiwillig mehrsprachige Kennzeichnung rechtskonform bleibt.

Artikel 49, Inhalt der Meldung

- Antrag zum Abs. 2
Statt als Stoffe («Parfümstoff» und «Farbstoff») sind die beigefügten Bestandteile als Zubereitungen zu bezeichnen (z. B. «Parfümzubereitung», «Farbstoffzubereitung»).
- Begründung: Bei den generischen Bestandteilen handelt es sich nicht um Stoffe, sondern um Zubereitungen. Mit der Bezeichnung «...zubereitung» wird klar, dass auch die unter den Bst. a und b gemeinten Kriterien für die zugegebenen Duft- oder Farbmischungen als gesamtes und nicht für einzelne darin enthaltene Duft- oder Farbstoffe gelten.

Artikel 54, Ausnahmen von der Meldepflicht

- Antrag: zu Abs. 1 Bst. b:
Die bisherige Ausnahme für Bildungszwecke soll für Stoffe beibehalten werden.
- Begründung: Diverse Laborchemikalien, die mehrheitlich für Analyse- oder Forschungszwecke in Verkehr gebracht werden, werden auch von Schulen zu Bildungszwecken verwendet. Solange es sich dabei um Stoffe handelt, sind sie eindeutig identifizierbar und ihre toxikologischen Eigenschaften sind bekannt. Für sie kann deshalb auf die Meldepflicht verzichtet werden. Bei Zubereitungen ist dies nicht der Fall. Das Laboratorium der Urkantone schlägt deshalb vor, die

Meldepflicht für Produkte zu Bildungszwecken auf Zubereitungen zu beschränken.

Artikel 90a, Massnahmen der kantonalen Vollzugsbehörden

Bemerkung: Mängel betreffend der Handhabung von Chemikalien (z. B. Aufbewahrung), sollen von der feststellenden kantonalen Behörde beanstandet werden können. Wo die betroffene Filiale oder Betriebsstätte keine Rechtspersönlichkeit hat, ist eine solche klare Rechtsgrundlage für den Erlass von Verfügungen an den rechtlichen Sitz des Betriebes in einem anderen Kanton erforderlich. Werden Produktmängel festgestellt, wird wie bisher mit Überweisungen an die für den Hauptsitz zuständige kantonale Behörde gearbeitet, was sich in der Praxis bewährt.

Hinweis: In der Biozidprodukteverordnung (VBP) und der Chemikalien-Risikoreduktions-Verordnung (ChemRRV) gibt es noch Formulierungen, welche diesem Grundsatz noch nicht entsprechen. Sie sollten deshalb ebenfalls in diesem Sinn angepasst werden (siehe Anträge zu den betroffenen Verordnungen im Abschnitt B). Die konsequente Umsetzung dieser Anpassung in allen Verordnungen lässt eine einheitliche Vollzugspraxis im ganzen Geltungsbereich der Chemikaliengesetzgebung zu.

Anhang 5, Stoffe und Zubereitungen der Gruppen 1 und 2

Antrag: Auf die vorgeschlagene Ausnahme für als ätzend eingestufte milchsäurehaltige Zubereitungen ist zu verzichten.

Begründung: Diese vorgeschlagene Ausnahme widerspricht dem bisherigen bewährten Konzept, dass die Einteilung in die Gruppen 1 oder 2 direkt aus den Gefahrenpiktogrammen in Verbindung mit den betreffenden Gefahrenhinweisen (H-Sätzen) gemacht werden kann. Mit der Verordnungsänderung würde die Herausforderung für Abgabestellen, die von der Beschränkung für die Selbstbedienung betroffenen Produkte sicher erkennen zu können, deutlich erschwert. Darüber hinaus würde ein unerwünschter Präzedenzfall geschaffen, mit der Folge, dass zukünftig weitere Ausnahmen aus anderen Branchen oder vom Handel verlangt werden könnten.

In den Erläuterungen wird auf die «breite Verwendung» von Milchsäure in Reinigungsmitteln und Entkalkern hingewiesen. Trotzdem bleibt unklar, wie viele Produkte bzw. welche Mengen solcher Produkte mit Gehalten von mehr als 5 % Milchsäure zur Abgabe für die private Verwendung auf dem schweizerischen Markt vorhanden und welche Auswirkungen dementsprechend zu erwarten sind, wenn diese zukünftig von der Selbstbedienung ausgeschlossen werden.

Das Laboratorium der Urkantone erwartet nicht, dass betroffene Inverkehrbringer in der Folge systematisch auf mineralsäurehaltige Produkte umsteigen werden. Herstellerinnen milchsäurehaltiger Produkte haben zudem die Möglichkeit, diese mit anerkannten Methoden einzustufen, sodass eine Einteilung in die Gruppe 2 mehrheitlich vermieden werden kann.

Bemerkung: Das Laboratorium der Urkantone begrüsst grundsätzlich die Beibehaltung des Konzepts, wonach Abgabebeschränkungen aus der Kennzeichnung eines Produktes abgeleitet werden können (nicht aus der Einstufung).

Bemerkungen zur ChemV ausserhalb der Vorlage zur Teilrevision

Zugriff der kantonalen Vollzugsbörden auf Angaben zur Zusammensetzung im Produkteregister (RPC) der Anmeldestelle Chemikalien

Art. 75, Austausch von Informationen und Daten

Antrag: Schaffung einer Rechtsgrundlage aufgrund derer den Kantonen der Zugriff auf Angaben zur Zusammensetzung von im RPC registrierten Produkten gewährt werden kann. Das Laboratorium der Urkantone beantragt eine entsprechende Anpassung des Art. 75 Abs. 5 ChemV (Austausch von Informationen und Daten) an, der per Verweis aus den zugehörigen Verordnungen auch für Biozidprodukte und Pflanzenschutzmittel gilt.

Begründung: Obwohl den kantonalen Behörden die Kontrolle der Anmelde-, Zulassungs-, Mitteilungs- und Meldepflicht obliegt (Art. 87 Abs. 2 Bst. a ChemV, Art. 58 Abs. 2 Bst. a VBP und Art. 80 Abs. 2 Bst. a PSMV) haben diese keine Einsicht in die registrierten Angaben zur Zusammensetzung der gemeldeten Produkte. Im Rahmen der kantonalen Kontrollen können so nur formale Aspekte dieser Pflichten überprüft werden. Der Hauptzweck des Produkteregisters RPC ist die Sicherstellung der Notfallauskunft bei Vergiftungsfällen auf Basis der hinterlegten Angaben zur Zusammensetzung der in Verkehr gebrachten Produkte. Genau diese Daten können im Rahmen der Marktüberwachung nicht überprüft werden. Des Weiteren werden derzeit Bestimmungen über einen eindeutigen Rezepturidentifikator (UFI, Unique Formula Identifier) eingeführt. Der UFI soll dazu beitragen, die eindeutige Zuordnung von Produkten zu Rezepturen im RPC zu verbessern. Damit die Korrektheit eines UFI bei der Marktüberwachung durch die Kantone kontrolliert werden kann, ist der Einblick in die entsprechenden Rezepturdaten im RPC unerlässlich. Der Zugriff auf RPC-Rezepturen ist die zentrale und relevante Anforderung, damit der UFI im Rahmen der Marktüberwachung durch die Kantone überprüft werden kann.

B Änderung anderer Erlasse

1 Angleichung der Sprachanforderungen (VBP, ChemRRV, DüV, PSMV)

Allgemeines zu den vorgeschlagenen Anpassungen

Das Laboratorium der Urkantone begrüsst die Harmonisierung der Sprachanforderung an die Kennzeichnung von Produkten im Geltungsbereich des Verwaltungsrechts der Chemikaliengesetzgebung.

Neben den in der Vorlage angesprochenen Verordnungen beinhalten auch die Biozidprodukteverordnung (VBP, bezüglich der behandelten Waren) und die Verordnung des WBF über das Inverkehrbringen von Düngern (Düngerbuchverordnung WBF, DüBV) noch stoffrechtliche Kennzeichnungsvorschriften. Diese sollten aus gegebenem Anlass ebenfalls harmonisiert werden.

Biozidprodukteverordnung (VBP)

Art. 31a Abs. 2, Kennzeichnung (behandelter Waren)

- Antrag: Die Etikette muss in mindestens einer ~~der oder den~~ Amtssprachen des Ortes, an dem die behandelte Ware an die Verwenderinnen abgegeben wird, abgefasst sein.
- Begründung: Auch die Kennzeichnungsvorschriften für behandelte Waren sind an die neuen harmonisierten Sprachanforderungen anzupassen.
- Hinweis: In der Folge sind auch die behandelten Waren in die Übergangsbestimmungen nach Art. 62f VBP aufzunehmen.

Düngerbuchverordnung WBF (DüBV)

3. Abschnitt, Kennzeichnung (Artikel 5-12)

- Antrag: Auch die Kennzeichnungsvorschriften nach den Düngerbuchverordnung (DüBV) sind an die harmonisierten chemikalienrechtlichen Sprachanforderungen anzupassen.
Alternativ kann dies auch über eine Ergänzung des delegierenden Abs. 6 von Artikel 23 der Düngeverordnung (DüV) sichergestellt werden.
- Begründung: Den Kennzeichnungsvorschriften der DüBV für die diversen Düngertypen haben gleichartige Schutzziele wie jene der chemikalienrechtlichen Verordnungen. Auch bei diesen Angaben sollte deshalb sichergestellt werden, dass sie den Verwenderinnen und Verwendern mindestens in einer Amtssprache des Verkaufsgebietes vorliegen.

2 Klarstellung der Vollzugskompetenz bei Betriebsstätten

In der Biozidprodukteverordnung (VBP) und der Chemikalien-Risikoreduktions-Verordnung (ChemRRV) gibt es noch Formulierungen, welche dem Grundsatz im neu formulierten Art. 90a ChemV noch nicht entsprechen. Als Folge sollten diese im Rahmen der vorliegenden Revision im gleichen Sinn angepasst werden.

Biozidprodukteverordnung

Artikel 59 Verfügung der kantonalen Vollzugsbehörde

- Antrag: Der Artikel ist analog zum vorgeschlagenen Art. 90a ChemV dahingehend anzupassen, dass die notwendigen Massnahmen bei Verstössen gegen Umgangsvorschriften der VBP von der, für die betroffene Betriebsstätte zuständigen, kantonalen Vollzugsbehörde direkt verfügt werden können; nötigenfalls auch an den Geschäftssitz oder eine Zweigniederlassung eines Unternehmens in einem anderen Kanton.
- Begründung: Die bestehende Regelung eignet sich für Mängel, welche Produkte betreffen, die von einer Herstellerin oder Importeurin in Verkehr gebracht werden. Bei vor Ort in Betriebsstätten (z. B. Verkaufsstellen, Lagerung) erkannten Verstössen gegen Umgangsvorschriften ist es jedoch nicht zielführend, dass die feststellende kantonale Vollzugsstelle die erforderlichen Massnahmen nicht direkt verbindlich anordnen kann, sondern den Umweg über die für den Hauptsitz oder eine Zweigniederlassung zuständige Fachstelle eines anderen Kantons nehmen muss. Dazu ist eine entsprechende Rechtsgrundlage erforderlich

(siehe auch oben, Bemerkungen zum Art. 90a ChemV bzw. unten zu Art. 19 ChemRRV). Werden produktbezogene Mängel festgestellt, soll wie bisher die für den Hauptsitz zuständige kantonale Behörde die notwendigen Massnahmen verfügen.

Chemikalien-Risikoreduktions-Verordnung

Artikel 19 Verfügungen aufgrund von Kontrollen

Antrag: Der Artikel ist analog zum vorgeschlagenen Art. 90a ChemV dahingehend anzupassen, dass die notwendigen Massnahmen bei Verstössen gegen Abgabe- oder Verwendungsbeschränkungen der ChemRRV von der für die betroffene Betriebsstätte zuständigen kantonalen Vollzugsbehörde verfügt werden können, unabhängig vom Ort des Geschäftssitzes oder einer Zweigniederlassung des Unternehmens.

Begründung: Auch die ChemRRV beinhaltet Vorschriften, die dezentrale Aktivitäten von Unternehmen in lokalen Betriebsstätten betreffen (z. B. Abgabe, Verwendung). Bei diesbezüglichen Verstössen auf ihrem Territorium sollten die für die Kontrolle zuständigen kantonalen Behörden die notwendigen Massnahmen gegenüber dem zuständigen Unternehmen direkt, d. h. unabhängig vom Ort von dessen Hauptsitz, verfügen können. Dazu ist eine entsprechende Rechtsgrundlage erforderlich (siehe auch oben, Bemerkungen zum Art. 90a ChemV bzw. zu Art. 59 VBP). Werden Produktmängel festgestellt, soll wie bisher die für den Hauptsitz zuständige kantonale Behörde die notwendigen Massnahmen verfügen.

Dr. Daniel Imhof

Kantonschemiker
Laboratorium der Urkantone