



Landammann und Regierungsrat des Kantons Uri

Kommission
für Wissenschaft, Bildung und Kultur
3003 Bern

22.424 n Pa. Iv. Badertscher. Flugtransporte bei Lebensmitteln deklarieren; Vernehmlassung

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 6. Oktober 2023 unterbreitet die Kommission für Wissenschaft, Bildung und Kultur des Nationalrats (WBK) den Kantonsregierungen einen Vorschlag zur Umsetzung der obgenannten Parlamentarischen Initiative. Konkret schlägt die Kommission vor, die Liste der besonderen Kennzeichnungen von Lebensmitteln so zu ergänzen, dass deren Transportart, insbesondere Flugtransporte, deklariert werden sollen. Dies soll insbesondere Flugtransporte von Frischprodukten wie Fleisch, Fisch, Früchte und Gemüse umfassen.

Der Regierungsrat erachtet die vorgeschlagenen Vorschriften zur Deklaration von flugtransportierten Lebensmitteln nicht als zielführend und lehnt sie daher ab. Die hauptsächlichen Gründe dafür sind:

1. Aus dem Bericht der Kommission für Wissenschaft, Bildung und Kultur des Nationalrats vom 17. August 2023 ist nicht ersichtlich, welche Lebensmittel und in welchem Umfang von einer Deklarationspflicht der Transportart «Flugtransporte» überhaupt betroffen sind. Es ist zu erwarten, dass der Hauptteil der in die Schweiz importierten Lebensmittel und insbesondere die Grundnahrungsmittel auf dem Schiffs-, Bahn- und Landweg transportiert werden. Höchstens ein Bruchteil von «Nischen-»Lebensmitteln gelangen mittels Flugtransport in die Schweiz. Ohne genaue Zahlen zu kennen, soll daher vom Erlass neuer Vorschriften Abstand genommen werden.
2. Mit der Einführung einer neuen Vorschrift zur Deklaration von Flugware entstünde ein erhebliches Täuschungspotenzial für die Konsumentinnen und Konsumenten. Denn bei allen Waren, die nicht der Deklarationspflicht unterstehen und auf denen daher ein solcher Hinweis fehlt,

würde in vielen Fällen fälschlicherweise davon ausgegangen, dass diese Waren nicht mit dem Flugzeug transportiert wurden. Damit würde eine wesentliche Zweckbestimmung der Lebensmittelgesetzgebung, nämlich der Täuschungsschutz, untergraben.

3. Der Regierungsrat ist überzeugt, dass eine Deklarationspflicht von Flugware nicht zu nachhaltigeren Lieferketten führen wird. Diese sind nur über die freie Marktwirtschaft zu erreichen. So sind es beispielsweise höhere Kosten für Flugtransporte, die die Transportart verschieben, nicht aber Vorgaben zur Deklaration.

Es ist daher zu bezweifeln, dass eine Deklaration von flugtransportierten Lebensmitteln zielführend ist. Es werden neue gesetzliche Vorgaben gemacht, deren Wirkung für nachhaltigere Lieferketten und den Klimaschutz fraglich sind. Stattdessen würde dies aber unnötigerweise zu höheren Lebensmittelpreisen für die Endverbraucher, höherem administrativem Aufwand für die Wirtschaft und höheren Vollzugskosten für die Kantone führen.

Im Übrigen unterstützt der Regierungsrat die beiliegende detaillierte Stellungnahme des Verbands der Kantonschemiker der Schweiz (VKCS).

Der Regierungsrat beantragt daher, von einer Änderung von Artikel 13 Absatz 1 Buchstabe i im Bundesgesetz über Lebensmittel und Gebrauchsgegenstände (Lebensmittelgesetz [LMG]; SR 817.0) aus den genannten Gründen abzusehen.

Wir danken Ihnen für die Möglichkeit der Stellungnahme.

Altdorf, 19. Januar 2024



Im Namen des Regierungsrats

Der Landammann

Urs Janett

Der Kanzleidirektor

Roman Balli

Beilage

- Stellungnahme des Verbands der Kantonschemiker der Schweiz (VKCS) vom 13. Dezember 2023



Verband der Kantonschemiker der Schweiz
 Association des chimistes cantonaux de Suisse
 Associazione dei chimici cantonali svizzeri

Dr. Martin Brunner
 Kantonschemiker
 Kantonales Labor Zürich
 Fehrenstrasse 15
 8032 Zürich

Per E-Mail an:

lmr@blv.admin.ch

EDI

Bundesamt für Lebensmittelsicherheit
 und Veterinärwesen (BLV)
 Schwarzenburgstrasse 155
 3003 Bern

Zürich, 13.12.2023

**Vernehmlassung Parlamentarische Initiative Flugtransporte bei Lebensmitteln
 deklarieren:
 Stellungnahme des Verbandes der Kantonschemiker der Schweiz (VKCS)**

Sehr geehrter Herr Nationalrat Fivaz
 Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 06.10.2023 hat die Kommission für Wissenschaft, Bildung und Kultur des Nationalrats zur Stellungnahme zur «Vernehmlassung Parlamentarische Initiative Flugtransport bei Lebensmitteln deklarieren» eingeladen.

Der Verband der Kantonschemiker der Schweiz (VKCS) dankt für die Gelegenheit zur Parlamentarischen Initiative von Nationalrätin Christine Badertscher und der vorgeschlagenen Umsetzung Stellung zu nehmen und äussert sich dazu wie folgt:

Grundsätzlich unterstützt der VKCS Bestrebungen zur Schaffung von nachhaltigen Lieferketten im Bereich der Lebensmittel. Allerdings erachten wir die vorgeschlagenen Vorschriften zur Deklaration von "Flugware" nicht als zielführend. Neben dem hohen Täuschungspotential befürchten wir fehlende Wirkung aber hohe Kosten für die Kantone und die Konsumentinnen und Konsumenten. Folgende Punkte lassen uns zu diesem Schluss kommen:

Definition Flugware

Gemäss dem erläuternden Bericht der Kommission für Wirtschaft, Bildung und Kultur des Nationalrates sollen nicht nur Waren deklariert werden müssen, die direkt in die Schweiz eingeflogen werden, sondern auch Waren, die per Flugzeug in ein Drittland und von dort mit einem anderen Transportmittel in die Schweiz gebracht werden. Dies wäre zwar konsequent, aber für die Betriebe kaum umsetzbar und für die amtlichen Vollzugsbehörden nicht kontrollierbar.

Sofern man die Deklaration – wie in dem von der Kommission zitierten Bericht "Deklarationspflicht «Flugtransporte»: Abschätzung Umweltauswirkung und Kosten" vorgeschlagen – auf Lebensmittel beschränkt, die mit dem Flugzeug direkt in die Schweiz eingeflogen werden, so ist zu erwarten, dass "Flugware" in Zukunft über einen nahegelegenen Flughafen im Ausland und anschliessenden per LKW-Transport in die Schweiz gelangen wird. Dies hätte neben der Unwirksamkeit der Massnahme für den Klimaschutz auch wirtschaftliche Auswirkungen auf die Flughäfen in Zürich und Genf.

Zudem würden durch die neuen Vorschriften und die daraus folgenden Anpassungen der Warenflüsse die Konsumentinnen und Konsumenten über den wahren Sachverhalt betreffend Transportmittel getäuscht.

Gleiches gilt für Waren, die auf einer vorgelagerten Etappe des Transportes (zum Beispiel innerhalb des Produktionslandes vom Ort der Produktion bis zum Verladen in ein anderes Transportmittel) per Flugzeug befördert wurden. Auch bei solchen Waren wäre gemäss Vorlage keine Deklaration gefordert.

Von der Deklarationspflicht betroffene Waren

Die Einschränkung der vorgeschlagenen Deklarationspflicht auf Fleisch, Früchte, Gemüse und Fisch ist fragwürdig, da auch andere Lebensmittel als die für die Deklarationspflicht vorgesehenen per Flugzeug in die Schweiz transportiert werden, wenn auch aufgrund der hohen Kosten in kleineren Mengen. Für solche Lebensmittel macht diese Art des Transportes noch weniger Sinn als bei einigen Produkten, die aufgrund der Verderblichkeit kaum auf anderem Weg – oder dann nur mit hohem Aufwand an Kühlung oder anderer Konservierung – in die Schweiz transportiert werden können. Auch hier würden die Konsumentinnen und Konsumenten durch die fehlende, weil nicht geforderte Deklaration getäuscht. Darüber hinaus stellt sich die Frage, ob eine Kennzeichnungspflicht bei frischen Lebensmitteln nicht darüber hinwegtäuscht, dass andere Waren wie zum Beispiel neue Kleider ebenfalls und völlig unsinnigerweise per Flugzeug in die Schweiz kommen.

Nicht vereinbar der Zweckbestimmung Täuschungsschutz

Mit Einführung einer neuen Vorschrift zur Deklaration von Flugware, wie sie im erläuternden Bericht von der Kommission vorgeschlagen wird, entsteht ein erhebliches Täuschungspotential für die Konsumentinnen und Konsumenten, da bei allen Waren, auf denen ein solcher Hinweis fehlt, davon auszugehen ist, dass diese Waren nicht mit dem Flugzeug transportiert wurden. Damit würde das Bundesgesetz über Lebensmittel und Gebrauchsgegenstände mit einer neu eingeführten Vorschrift eine seiner Zweckbestimmungen, nämlich den Täuschungsschutz, selbst untergraben.

Konsequenzen einer vollumfänglichen Deklarationspflicht

Eine umfassendere Vorschrift zur Deklaration von Flugtransporten für alle Waren kommt allerdings aufgrund der Komplexität und Variabilität der Lieferketten und den dadurch entstehenden Aufwendungen für Rückverfolgbarkeit und Dokumentation auf Seiten des Handels kaum in Frage. Dieser Aufwand würde sich im Übrigen nicht nur auf Flugware, sondern auf alle Warensendungen niederschlagen, weil die Kontrollorgane auch Nachweise einfordern müssten, welche belegen, dass die Waren zurecht nicht als Flugware gekennzeichnet sind.

Die vorgeschlagenen Deklarationsbestimmungen hätten zudem erhebliche Auswirkungen auf die Warenkosten. Tatsächlich würde die Schweizer Unternehmen, welche die Konformität der Produkte und insbesondere dieser Deklaration sicherstellen müssten, ein erheblicher Mehraufwand treffen.

Der enorme Preisanstieg führte zu einer Diskriminierung von Importware, welche dann von den Handelspartnern mit Sicherheit als ungerechtfertigt empfunden würde.

Höhere Gesundheitsrisiken

Eine Deklarationspflicht könnte auch höhere Gesundheitsrisiken mit sich bringen: Um die Deklaration des Transportes per Flugzeug zu vermeiden, würden längere Transportwege per Lastwagen oder Schiff bevorzugt. Bei leicht verderblichen Produkten können ungeeignete oder sogar nur zeitlich verlängerte Transportbedingungen ein Gesundheitsrisiko für die Konsumentinnen und Konsumenten darstellen. Es besteht zudem die Gefahr, dass Transportbehälter oder Lebensmittel (illegal) zur Erhöhung der Haltbarkeit behandelt werden.

Äquivalenz mit der EU-Gesetzgebung gefährdet

Die vorgeschlagene neue Deklarationsvorschrift für Lebensmittel führt dazu, dass die vom Bundesrat angestrebte Äquivalenz der lebensmittelrechtlichen Anforderungen mit der Europäischen Union (EU) gefährdet ist und sowohl der freie Lebensmittelhandel mit der EU als auch künftige Verhandlungen über ein Lebensmittelabkommen erschwert werden. Dieses Risiko wird durch eine allfällig erhoffte Wirkung der neuen Regelung nicht aufgewogen.

Folgekosten einer solchen Deklarationspflicht

Die von der Kommission abgeschätzten Kosten für die Kontrollen dieser neuen Deklarationspflicht erachten wir als bedeutend zu tief. Die stark vereinfachte Darstellung im Bericht der Kommission, dass "dabei lediglich die Lieferdokumentation überprüft werden muss" vernachlässigt, dass insbesondere die Glaubhaftigkeit und die Tatsächlichkeit der vorgelegten Lieferdokumentation überprüft werden muss. Zudem muss vorwiegend die Transportart jener Produkte kontrolliert werden, welche nicht als "Flugware" gekennzeichnet sind. Die der Kostenabschätzung zu Grunde liegende Annahme von 1'400 Kontrollen in der ganzen Schweiz pro Jahr ist unrealistisch tief. Auch wenn ein risikobasierter Ansatz für diese Kontrollen möglich ist, so liegt die Menge der zu kontrollierenden Ware weit über jener, die als "Flugware" gekennzeichnet wird und die durch die Kantone zu tragenden Kosten für diese zusätzlichen Kontrollen in den Betrieben werden bedeutend höher sein als die geschätzten 100'000 bis 200'000 Franken pro Jahr.

Freiwillige Kennzeichnung

Ein Grossverteiler auf dem Schweizer Markt wirbt auf seiner Website mit dem Slogan "gesagt, getan" – "Flugverbot für frisches Gemüse, Früchte und Kräuter". Er setzt sich damit von anderen Mitbewerbern ab und nutzt in einer Partnerschaft mit dem WWF die Möglichkeit, einen Mehrwert seiner Produkte für die Konsumentinnen und Konsumenten auszuloben. Wir erachten diese Art von freiwilliger Deklaration und konsequentem Handeln aus den oben genannten Gründen als effektivere und zielführendere Variante als die von der Kommission für Wissenschaft, Bildung und Kultur des Nationalrats vorgeschlagene verbindliche Deklarationspflicht im Lebensmittelgesetz.

Fazit

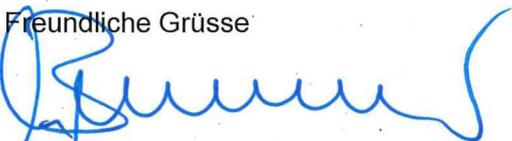
Der Verband der Kantonschemiker der Schweiz spricht sich gegen eine Anpassung von Art. 13 LMG aus, weil

- Der Bundesrat einerseits bereits mit der bestehenden Regelung in Art. 13 die Möglichkeit hätte, eine Kennzeichnungspflicht für mit dem Flugzeug transportierte Waren einzuführen.
- und andererseits eine entsprechende Regelung für einen wirksamen Klimaschutz nicht zielführend ist.

Zudem wird der Lebensmittelbranche mit der Einführung von Kennzeichnungsvorschriften die Gelegenheit genommen, sich durch einen freiwilligen Verzicht auf Flugware von Mitbewerbern abzuheben, wie dies aktuell im Handel zu beobachten ist. Wir sind darum der Ansicht, dass es in diesem Bereich keiner zusätzliche Regulierung bedarf.

Für die wohlwollende Prüfung unserer Argumente danken wir bestens.

Freundliche Grüsse



Dr. Martin Brunner
Kantonschemiker
Vorsitz Kommission Recht VKCS

Kopie: per E-mail an: Mitglieder des VKCS